

第3章 まちづくりの方向

4. 安全安心でやすらぎにみちた快適環境都市 ～自然と共生するやさしい美らまち～

地球規模の環境問題は年々深刻さを増しており、都市化が進む本市でも、自然環境との調和はますます重要なテーマになっています。

私たちは、自然の摂理とその有限性を認識するとともに、輝く太陽のもと、西海岸に広がる青い海や市内を流れる河川、由緒あるグスクなど、浦添の風土を活かし、自然とふれあえ、歴史文化と調和した、快適で美しいまちづくりを進める必要があります。

市民からは、自然と共生するやさしい美らまちの実現のために、市民と行政が自分事として一緒に考え行動していると実感できる取り組みへの期待もあります。

そのため、安全で安心して快適に暮らせる質の高い生活環境をつくり、世代をこえてその恩恵を安定して享受することができるよう、私たちが住み、働き、憩い、学んでいる身近なところから、“安全安心でやすらぎにみちた快適環境都市”をめざします。

5. ひと・まち・未来が輝く市民協働都市 ～多様性を認め合い、重ね合う小さな輪が大きな輪になるまち～

社会経済情勢が大きく変化する中、市民が自らの地域の課題やニーズの多様化を認識し、情報の共有を図り、地域問題の解決や地域としての価値を創造していく「地域力」の重要性が高まっています。

行財政運営を取り巻く環境は厳しい状況が続く中、質の高い行政サービスを展開していくためには、市民にとって必要性の高い施策・事業へ重点的に資源を配分していく視点が求められています。

また、将来世代に負担を残さないために、公共施設の適正管理に努めながら施設の長寿命化と再配置にも取り組む必要があります。

まちづくりの主役は私だということを、市民一人ひとりが意識し、市民自らがまちづくりに参画することで、「自分の地域は自分でつくること」が実感でき、愛着もわく「地域共生社会」の実現につながります。

そのため、まちづくりの主体である市民（自治会、NPO、企業等）と行政の協働体制を確立し、課題解決の小さな輪を重ね合うことで、連携する仲間と大きな輪となって、地域の価値の創造につなげるとともに、多様性を認め合う社会をめざします。

また、市民サービスの向上や持続的で計画的な行政運営を進めるなど、まちづくり協働社会の実現と適切な行政運営を推進する、“ひと・まち・未来が輝く市民協働都市”をめざします。

第二部 前期基本計画

第1章 前期基本計画の目的と役割

第2章 政策・施策の体系

第3章 全体計画

第4章 部門別計画

第5章 計画の実現に向けて
（実効性の担保）

第1章 前期基本計画の目的と役割

1. 前期基本計画の目的

前期基本計画は、基本構想で掲げた都市像「てだこの都市(まち)・浦添」と2030(令和12)年度のまちづくりの目標

～太陽とみどりにあふれた
国際性ゆたかな文化都市～

の実現を目的としています。

2. 前期基本計画の役割と期間

基本計画は、基本構想と実施計画の中間に位置する計画として、取り組むべき施策を明確にしており、変動する社会経済情勢や財政状況などを踏まえて計画する実施計画の基本方向を示しています。

また、市民、自治会、NPO、事業者等の活動の指針として、さらに国や県に対する各種支援などの要望を提示する役割を併せ持っています。

前期基本計画の期間は、2021(令和3)年度から2025(令和7)年度までの5年間とします。



第1章 前期基本計画の目的と役割

3. 前期基本計画の構成内容

前期基本計画は、基本構想で掲げる本市のめざす姿や、まちづくりの目標を具体化する施策を体系化し、市民にとってわかりやすく示せるよう「政策と施策分野、基本的な取り組み（今後5年間の主な取り組み）」で構成します。

施策の方向性を反映し、目標の達成に寄与する施策の戦略（PDCA活動）を行うため、重要業績評価指標（KPI）も掲載します。

また、国際社会全体の開発目標であるSDGsのめざす17の目標（ゴール）と規模こそ違うものの、そのめざすべき方向性は同様であることから、基本計画の施策分野ごとに関連する主な目標を関連付けることで、SDGsと前期基本計画の一体的な推進をしていきます。



第2章 政策・施策の体系

前期基本計画では、第五次浦添市総合計画・基本構想に掲げられた基本理念、都市像、まちづくりの目標に向けて、次のような政策・施策の体系を構築します。

政 策	施 策
政策1 人と歴史を活かす未来創造都市 ～みんながワクワクするスマートシティ～	1-1 産業振興
	1-2 観光振興
	1-3 就業・労働
	1-4 西海岸地域の開発
	1-5 土地区画整理・市街地・住環境・基地跡地利用
	1-6 道路・交通体系
	1-7 上下水道
政策2 世界にはばたく多文化交流都市 ～生きる力を育み、誇りと愛着のもてるまち～	2-1 就学前教育・保育
	2-2 学校教育
	2-3 青少年健全育成
	2-4 社会教育
	2-5 スポーツ
	2-6 文化芸術
	2-7 文化財
	2-8 国際交流・多文化共生・平和
政策3 やさしさあふれる健康福祉都市 ～ともに生き、支え合う・認め合う 心豊かなまち～	3-1 地域福祉
	3-2 健康増進
	3-3 子ども・子育て支援
	3-4 高齢者福祉
	3-5 障がいのある人の福祉
	3-6 公的サービス(生活支援・国民年金・医療費助成等)
政策4 安全安心でやすらぎにみちた快適環境都市 ～自然と共生するやさしい美らまち～	4-1 防災・減災
	4-2 消防・救急
	4-3 地域防犯・交通安全・消費者安全
	4-4 みどり(緑)・自然(海・川)
	4-5 景観まちづくり
	4-6 環境保全
	4-7 循環型社会・生活排水
政策5 ひと・まち・未来が輝く市民協働都市 ～多様性を認め合い、重ね合う小さな輪 が大きな輪になるまち～	5-1 まちづくり協働
	5-2 地域コミュニティ活動
	5-3 人権・男女共同参画社会
	5-4 広報・広聴・個人情報保護
	5-5 スマート自治体
	5-6 行財政運営

第3章 全体計画

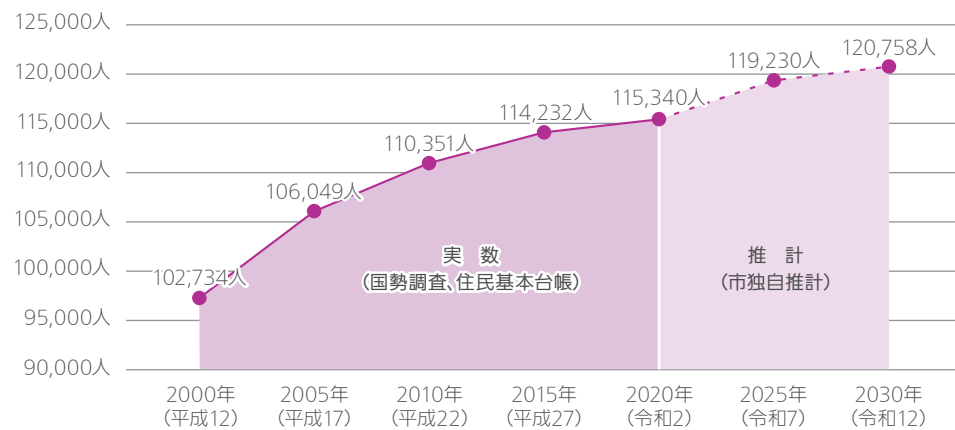
1. 人口フレーム

全国的に人口減少下にある中で、本市の人口は増加傾向が続いており、第五次浦添市総合計画が終期を迎える2030(令和12)年には、概ね12万1千人を見込んでいます。

一方で、年齢3階級別人口は、年少人口(0～14歳)と生産年齢人口(15歳～64歳)は減少し、老年人口(65歳以上)が増加をしていく見通しです。

そのため、こうした将来的な人口構造の変化も踏まえた行政サービスの提供に取り組むことが求められています。

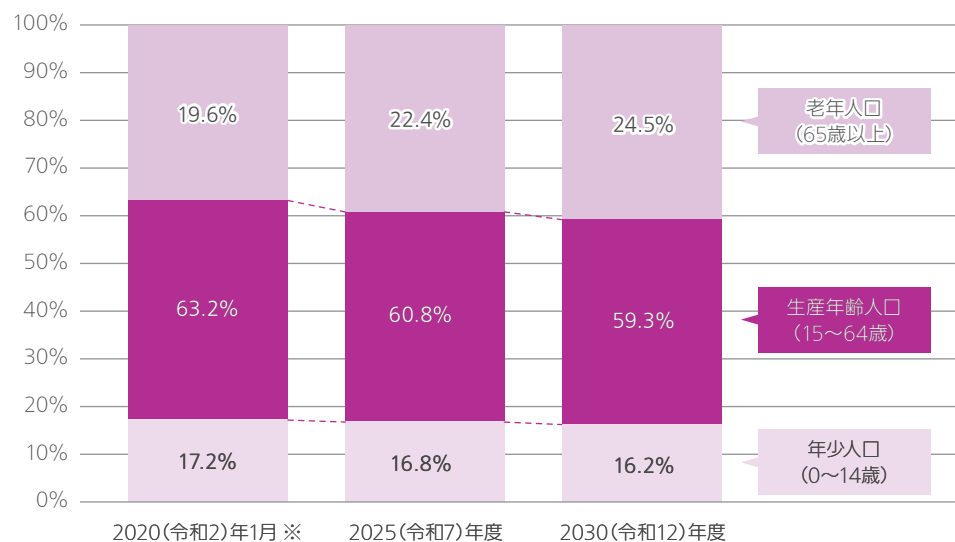
《将来人口推計》



《年齢3区分別人口と構成比》

人口	2020(令和2)年1月 ※	2025(令和7)年度	2030(令和12)年度
総人口(人)	115,340	119,230	120,758
年少人口(0～14歳)(人)	19,862	20,029	19,585
生産年齢人口(15～64歳)(人)	72,898	72,453	71,632
老年人口(65歳以上)(人)	22,580	26,748	29,541
構成比	2020(令和2)年1月 ※	2025(令和7)年度	2030(令和12)年度
年少人口(0～14歳)(%)	17.2	16.8	16.2
生産年齢人口(15～64歳)(%)	63.2	60.8	59.3
老年人口(65歳以上)(%)	19.6	22.4	24.5

※総務省「令和2年1月1日住民基本台帳年齢階級別人口(市区町村別)」



2. 土地利用計画

土地利用計画は、市民生活及び生産活動の基盤として、秩序ある土地利用を確立するための計画です。

《土地利用計画図》



2-1 土地利用ゾーン

2-1-1 都心ゾーン

浦添城跡から国道58号に至る県道浦添西原線沿いは、文化、スポーツ・レクリエーション、行政などの学習交流拠点や商業・業務拠点、歴史・文化拠点が位置するゾーンです。

このゾーンは、「てだこ都市文化」を発信し、ヒト・モノ・情報が行き交う浦添市の顔として、それぞれの拠点の整備を図るとともに、ゾーンへのアクセスを整備します。

また、本市のシンボルロードの一端を担う県道浦添西原線は、豊かな緑陰で被われたゆとりある歩道を確保するとともに、それぞれの特性に応じた個性ある沿道景観を創出します。さらに、主要箇所にはポケットパーク等を設けることにより、にぎわい空間の創出や、歩いて楽しい交流空間を形成します。

2-1-2 ウラオソイ文化・交流ゾーン

浦添城跡、伊祖城跡、浦添大公園一帯の歴史・文化拠点、国際協力機構沖縄センター(JICA沖縄)を中心とした人的交流の拠点である国際交流拠点及び運動公園やカルチャーパークが立地する学習交流拠点が位置するゾーンです。

このゾーンを浦添市の過去から現在に至る国内外交流をはじめ、さまざまな市民活動が展開する交流空間として整備します。そのためには、浦添グスクの復元などによる歴史的環境を創出するとともに、遊歩道を含めたアクセスを整備します。また、水と緑の環状軸と一体となった豊かな緑地の保全・育成を図ります。

2-1-3 生産ゾーン

港川から牧港の臨海部にあって、工場が集積する地域と牧港漁港、海ぶどう養殖場が位置するゾーンです。

工業と水産業の双方の調和ある発展が図られるよう、生産基盤の拡充を図るとともに、工場用地内の環境改善と市民に親しまれやすい水産業施設の整備、さらには牧港緑地から陸運事務所に至る斜面緑地の保全・育成を図り、水と緑の環状軸を補強します。

2-1-4 リゾート・レクリエーションゾーン

「那覇港港湾計画」において、浦添ふ頭コースタルリゾート地区として位置づけられている地域を含む海浜ゾーンです。豊かな自然海域環境を保全しつつ、マリーナや海洋緑地等の多様な海洋レクリエーション施設を整備するとともに、ホテル、ショッピングモール等の観光交流施設を併せて配置し、市民はもとより観光立県沖縄の一翼を担う魅力あるアーバンリゾート空間の形成を図り、雇用の創出に努めます。

2-1-5 港湾・流通・情報ゾーン

「那覇港港湾計画」において、浦添ふ頭地区と位置づけられているゾーンです。「那覇港港湾整備計画」のもとに浦添ふ頭の拡充を図り、国際航路ネットワークの形成により、国際流通港湾として整備します。港湾と流通が一体となった機能を整備するとともに、港湾・流通基盤の整備をはじめ、各種産業の支援機能など多様な情報サービス関連企業の誘致・育成に努めます。

2-1-6 新都心形成ゾーン

牧港補給地区、文化交流拠点と複合交流拠点を含むゾーンです。牧港補給地区の返還を促進し、西海岸埋立区域等と連携した本市のまちづくりを牽引する地域として、隣接する海や国立劇場おきなわ等を活かした観光交流産業等の集積、都市的利便性を活かした快適な居住空間の形成、本市の顔にふさわしいシンボルロードの形成など、新たな都市形成を図ります。また、地域内やその周辺に残る歴史・文化資源及び自然環境については、保全・復元・再生・創出等を図り、時間とともに価値が高まるまちづくりの推進や水と緑の環状軸の形成に努めます。

2-1-7 保全・活用ゾーン

浦添市里浜の保全及び活用の促進に関する条例に基づいたゾーンです。里浜の理想像(あるべき姿)に向けた取り組みの方向性について、一人ひとりが行動し、「里浜づくり」を通して「みんなでつなぐ里浜」としての関係構築に努めます。

2-1-8 連動ゾーン

西海岸を中心とするゾーン(リゾート・レクリエーションゾーン、港湾・流通・情報ゾーン、新都心形成ゾーン、保全・活用ゾーン)については、今後の基地跡地利用の進捗も踏まえて、連動して施策展開に努めます。

2-2 主要都市機能の配置

2-2-1 学習交流拠点

市役所をはじめ、浦添市立中央公民館、浦添市立図書館、浦添市美術館、浦添市てだこホール等が立地するカルチャーパークと、浦添市民体育館や浦添市民球場等を備えた運動公園は、行政・文化・スポーツ機能が集積した本市の拠点です。各種行政サービスや文化活動、スポーツ・レクリエーション活動など、快適で利便性の高い学習交流環境を整備します。

2-2-2 商業・業務拠点

浦添都市軸と国道58号で構成される商業・業務機能が集積した拠点です。ロードサイド型商業施設と近隣商業施設が立地し、ショッピングとビジネスなどが共存する複合型の都市形成を促進します。

2-2-3 歴史・文化拠点

浦添大公園、浦添城跡、伊祖公園の一帯は、浦添市の歴史と文化を象徴する機能を有した拠点です。浦添城跡と伊祖城跡などの史跡と緑地空間を活かし、琉球のあけぼのともいえる歴代の浦添王統を学び、語る場として整備・活用します。

2-2-4 国際交流拠点

国際協力機構沖縄センター（JICA沖縄）を中心にした研修員と市民との交流の拠点です。各国文化の相互理解と人的交流が日常的に、気軽に展開されるゆとりのある空間を整備します。

2-2-5 文化交流拠点

国立劇場おきなわや浦添市産業振興センター・結の街の文化交流・発信機能と産業機能を有した拠点です。沖縄県の伝統芸能の継承・発展に資する広域的な文化施設と浦添市民の交流活動拠点としての活用を進めます。

2-2-6 総合交通拠点

沖縄都市モノレールでてだこ浦西駅と沖縄自動車道との交通結節の機能を有する拠点です。沖縄都市モノレールと沖縄自動車道を結ぶ交通結節拠点を形成するとともに、パーク＆ライドなど交通の利便性を支えるサービス関連施設をはじめ、てだこ浦西駅周辺の医療・商業・居住等の多様な機能と連携した総合的な交通拠点を形成します。

2-2-7 複合交流拠点

沖縄西海岸道路と浦添都市軸が交差する周辺のポテンシャルを活かした、新たな機能を有する拠点です。将来の「牧港補給地区跡地利用計画」を先導する商業・業務の集積を図るとともに、多くの人が流入する立地を活かした多様な交流の促進を図り、本市の産業・経済活動の拠点の形成に努めます。

2-3 都市の軸

2-3-1 浦添都市軸

本市の東西を横断する県道浦添西原線から浦添ふ頭地先に至る浦添都市軸は、浦添市の顔づくりの骨格となる都市軸です。浦添都市軸には、東からウラオソイ文化・交流ゾーン、都心ゾーン、新都心形成ゾーン、リゾート・レクリエーションゾーン、港湾・流通・情報ゾーンなどの各ゾーンが展開しています。これらのゾーンを連携し、ゾーンごとにさまざまな表情を演出する、本市の顔となるシンボルロードとして整備します。

2-3-2 交通の軸

2-3-2-① 広域都市軸

市域を南北に縦断する国道58号、国道330号、中部縦貫道路、沖縄西海岸道路、市域を東西に横断する県道浦添西原線などの広域幹線道路で構成されます。産業や生活活動の広域化に対応するとともに、都市ゾーンをはじめ、港湾・流通・情報ゾーン、リゾート・レクリエーションゾーンなどの各ゾーンにおける都市活動を支援し、さらに中南部都市圏の市街地を支える軸線として整備を促進します。

2-3-2-② 環状軸

沢岬石嶺線、国際センター線、(仮称)国際センター線延伸、県道153号線バイパス及び国道58号宜野湾バイパスの環状道路で構成されます。環状軸は、広域都市軸から市域内へのアクセス機能及び都心ゾーンへ集中する交通の集散機能を有しており、これらの整備を進めることで市域内の道路網の連結を強化し、市民の利便性の向上を図ります。

2-3-2-③ 軌道交通軸

沖縄都市モノレールの延長路線は、那覇空港から首里までの既存路線を経て、沖縄国際センター、浦添城跡、総合交通拠点の主要拠点などを結ぶ新たな広域公共交通の軸であり、沢岬石嶺線の一部、国際センター線、県道浦添西原線の一部で構成されます。浦添グスク観光や浦添中心部と連携した浦添都市軸の形成、国際交流や沖縄の文化が感じられる緑の街道を形成します。さらに、市民や観光客等の交通利便性の向上や沖縄都市モノレール駅(経塚駅、浦添前田駅、てだこ浦西駅)を中心とした駅周辺まちづくりの推進を通して、にぎわいの創出や多様な交流を促進し地域の活性化に寄与する軸線として整備を進めます。

2-4 歴史・文化軸

県道153号線は、ウラオソイ文化・交流ゾーンから那覇市首里に至る広域的な歴史・文化の道です。市民の生活軸としての役割を担うとともに、三王統から尚王統へと琉球王朝の歴史の道をたどる道でもあり、「琉球歴史廻廊」としての活用を基本に、歴史・文化の交流を通して浦添市の活性化への寄与に努めます。

2-5 水と緑の環状軸

本市を流れる小湾川、牧港川、安謝川、宇地泊川(比屋良川)の河川や、浦添大公園を中心に伸びる浦添丘陵の緑地、市域南部の丘陵の緑地、小湾川下流から港川に至る臨海部の緑地や海岸線など、浦添市を取り囲む環状帯で構成されます。本市の歴史・文化を育み、市民の生活を優しく包み込むクサティ森を保全・育成するとともに、公園、河川、学校、道路等の公共施設や海岸線の緑化など、緑の保全・創出及び水辺空間と一体となった安らぎと潤いのある空間を創出するなど、水と緑のネットワークの形成に努めます。

3. 第五次浦添市総合計画とSDGsの一体的な推進

3-1 SDGsとは

SDGsとは、「Sustainable Development Goals」の略で、2015(平成27)年9月の国連サミットにおいて全会一致で採択された2030(令和12)年までの先進国を含む国際社会共通の目標です。

持続可能な世界を実現するための包括的な17の目標及び細分化された169のターゲットから構成されています。

地球上の「誰一人として取り残さない」社会の実現を目指し、経済・社会・環境をめぐる広範な課題に総合的に取り組むことが示されています。



3-2 政府によるSDGsを推進するための主な取り組み

日本政府は、2016(平成28)年に「持続可能な開発目標(SDGs)推進本部」を設置し、SDGs実施のための国の指針「持続可能な開発目標(SDGs)実施方針」を決定し、2019(令和元)年12月に一部改正しています。

その中では、国として優先的に取り組むべき8分野に関する施策について、定期的に「SDGsアクションプラン」として策定するとともに、SDGs推進にあたっての自治体の役割の重要性を指摘しています。

また、2017(平成27)年には「まち・ひと・しごと創生総合戦略2017改訂版」において、地方でのSDGsの推進が地方創生に資するとして、地方自治体におけるSDGsの取り組み推進が位置付けられています。

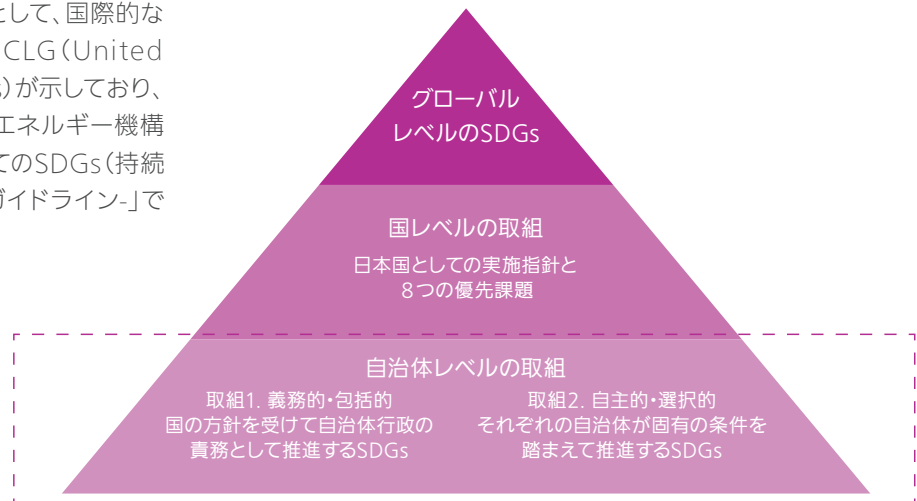
3-3 沖縄県における地方創生SDGsの取り組み

沖縄県においては、2019(令和元)年11月に、知事を本部長とする沖縄県SDGs推進本部を設置しており、沖縄におけるSDGs推進、沖縄らしいSDGsの観点から検討を行っており、2019(令和元)年9月7日に「沖縄SDGs実施指針(案)」が公表されています。「沖縄におけるSDGs推進のフレームワーク」や「優先課題とSDGsゴール・ターゲット」等について、SDGsの実施主体である県民一人ひとりや企業、団体等の意見を反映させる作業が行われています。

また、2019(令和元)年12月には「おきなわSDGsパートナー」制度が開始され、現時点での登録団体は130団体(2021(令和3)年3月25日現在)あります。2020(令和2)年7月には県民向けに「SDGsの県民認知度調査」が実施されるなど、地方創生に資するSDGsの推進に必要な広報・理解促進活動等が検討・実施されていく予定になっています。

3-4 SDGsの17の目標(ゴール)と自治体行政の果たし得る役割

自治体行政の果たし得る役割として、国際的な地方自治体の連合組織であるUCLG(United Cities and Local Governments)が示しており、また、一般財団法人建築環境・省エネルギー機構が発行する「私たちのまちにとってのSDGs(持続可能な開発目標)-導入のためのガイドライン-」では、以下のとおり整理しています。



(資料)発行：一般財団法人建築環境・省エネルギー機構 編集：自治体SDGsガイドライン検討委員会
「私たちのまちにとってのSDGs(持続可能な開発目標)-導入のためのガイドライン2018年3月版(第2版)-」

3-5 第五次浦添市総合計画とSDGsの一体的な推進

第五次浦添市総合計画・基本構想においては、市民や事業者、行政とで共有していきたい「ありたいまち」の姿を、「まちづくりの目標：太陽とみどりにあふれた国際性ゆたかな文化都市」として示すとともに、前期基本計画では、まちづくりの目標の実現に向けて「政策と施策分野、基本的な取り組み（今後5年間の主な取り組み）」を体系的に取りまとめています。

まちづくりの方向	施策分野	ゴール						
		 1 貧困をなくそう	 2 飢餓をゼロに	 3 すべての人に健康と福祉を	 4 質の高い教育をみんなに	 5 ジェンダー平等を実現しよう	 6 安全な水とトイレを世界中に	 7 エネルギーをみんなにそしてクリーンに
政策1	産業振興		○				○	
	観光振興		○				○	
	就業・労働	○		○		○		
	西海岸地域の開発	○						
	土地区画整理・市街地・住環境・基地跡地利用	○						○
	道路・交通体系							
	上下水道			○			○	
政策2	就学前教育・保育	○		○	○	○		
	学校教育	○		○	○	○		
	青少年健全育成	○		○	○	○		
	社会教育			○	○	○		
	スポーツ			○				
	文化芸術				○			
	文化財				○			
	国際交流・多文化共生・世界平和	○		○	○	○		
政策3	地域福祉	○		○	○			
	健康増進		○	○		○		
	子ども・子育て支援	○	○	○	○	○		
	高齢者福祉			○				
	障がいのある人の福祉	○		○	○			
	公的サービス(生活支援、国民年金、医療費助成等)	○	○	○		○		
政策4	防災・減災					○		
	消防・救急							
	地域防犯・交通安全・消費者安全			○	○	○		
	みどり(緑)・自然(海・川)						○	
	景観まちづくり							
	環境保全				○		○	○
	循環型社会・生活排水			○			○	○
政策5	まちづくり協働				○			
	地域コミュニティ活動				○			
	人権・男女共同参画社会	○	○	○	○	○		
	広報・広聴・個人情報保護							
	スマート自治体							
	行財政運営					○		

これらの内容は、国際社会全体の開発目標であるSDGsのめざす17の目標(ゴール)と規模こそ違うものの、そのめざすべき方向性は同様であることから、本市の第五次浦添市総合計画においても、SDGsの目標を踏まえて、持続可能な地域社会づくりに取り組んでいくため、基本計画の施策分野ごとに関連する主な目標を関連付けることで、一体的な推進をしていきます。

また、国が定期的に策定する「SDGsアクションプラン」や「沖縄SDGs実施指針」等の進捗状況も必要に応じて参考としながら、国際社会全体の開発目標の達成に寄与していきます。

ゴール									
 8 働きがいも経済成長も	 9 産業と技術革新の基盤をつくろう	 10 人や国の不平等をなくそう	 11 住み続けられるまちづくりを	 12 つくる責任つかう責任	 13 気候変動に具体的な対策を	 14 海の豊かさを守ろう	 15 陸の豊かさも守ろう	 16 平和と公正をすべての人に	 17 パートナリシップで目標を達成しよう
○	○		○			○	○		○
○	○		○						○
○		○							○
○	○		○			○	○		○
	○		○			○			○
	○		○		○	○			○
		○						○	○
		○						○	○
		○	○					○	○
○			○						○
○			○	○			○	○	○
○		○						○	○
		○			○				○
		○							○
○	○	○	○					○	○
○	○			○				○	○
○	○			○				○	○
								○	○